

Réponse de l'APUO au communiqué du vice-recteur aux ressources concernant le budget 2015 de l'Ontario

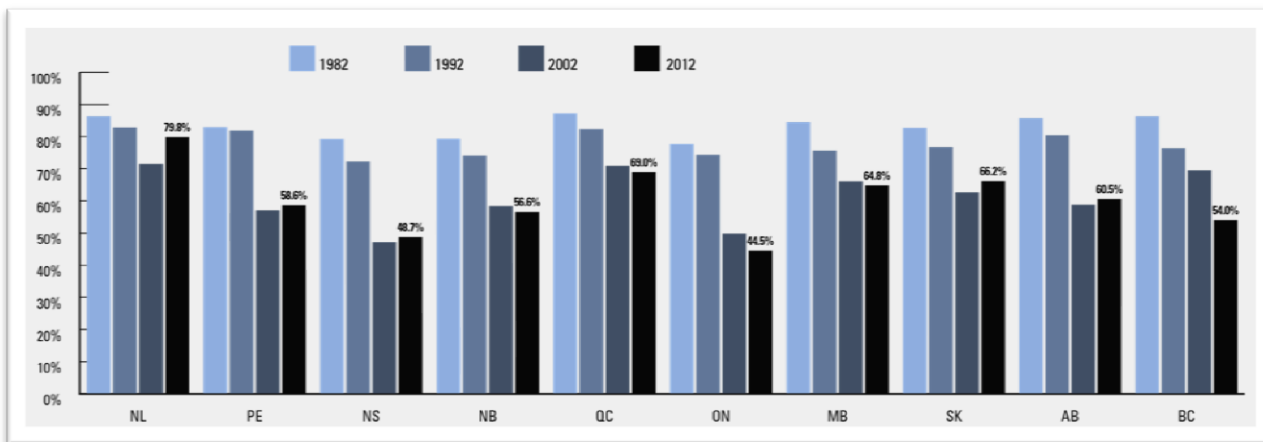
Le 30 avril 2015 le Vice-recteur aux ressources de l'université (VR ressources) a transmis un communiqué à tout le personnel concernant le budget provincial pour 2015. De nombreux arguments et revendications concernant la situation financière de l'Université d'Ottawa ont été évoqués dans ce communiqué. Bien que quelques-unes de ces revendications soient soutenues par des faits et acceptées par l'APUO, ce communiqué est trompeur dans son ensemble dans la mesure où les membres de l'APUO pourraient arriver à la conclusion que l'université se trouve au bord d'une crise financière, ce qui n'est pas une représentation véridique de la situation.

Ce message représente une tentative intentionnelle d'alimenter l'atmosphère de peur et de méfiance en ce qui concerne la situation financière de l'université. L'APUO est convaincue que ce communiqué sert à semer le doute parmi le personnel dans le but de forcer des concessions dans les négociations collectives. La situation financière de l'Université d'Ottawa est en bonne santé et ne se trouve pas dans un état de déclin.

Investissement insuffisant par la province dans l'enseignement supérieur

Le VR ressources a raison de souligner l'investissement insuffisant dans l'enseignement supérieur par la province de l'Ontario. Cette situation a été soulignée à plusieurs reprises par l'Association canadienne des professeurs et professeurs d'université (ACPPU) et par l'Union des associations des professeurs d'université de l'Ontario (UAPUO). L'almanach de l'ACPPU 2014-2015 a brossé un tableau sinistre pour l'investissement gouvernemental dans les universités au Canada.

Figure 1: Financement public en proportion des recettes d'exploitation des universités¹

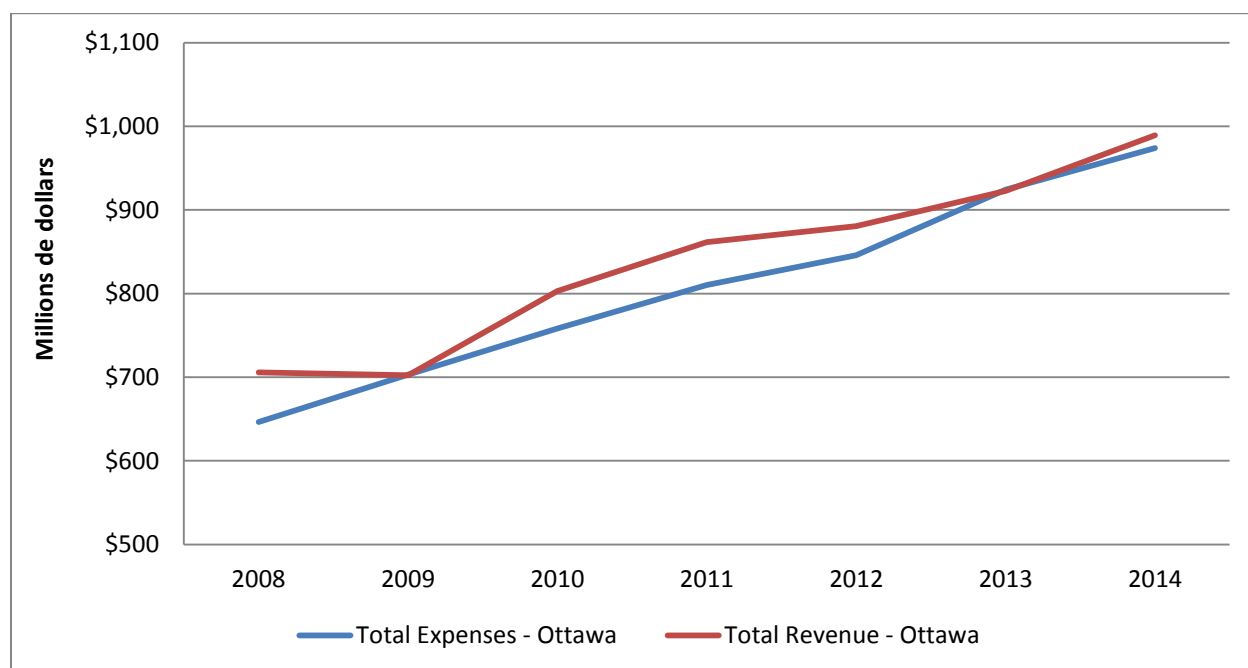


En outre, l'analyse de l'UAPUO souligne les conclusions de l'ACPPU citées en haut et remarque que : « L'Ontario a actuellement le financement public par étudiant le plus faible et les frais de scolarité les plus élevés au Canada »².

Bien que le financement provincial ait diminué en termes relatifs, l'Université d'Ottawa ne souffre pas d'un déficit structurel (ou même de déficits structurels, comme évoqué par le VR ressources). Un déficit structurel suggérerait que les revenus sont régulièrement moindres que les dépenses, tandis que l'université a régulièrement eu un excédent de fonctionnement, parfois même des excédents très importants, ce qui nous mène à la conclusion qu'il serait même plus correct de parler d'un excédent structurel.

Le VR ressources prétend aussi que l'université n'a toujours pas reçu de « ... financement supplémentaire pour compenser l'augmentation des dépenses liées à l'inflation ». En réalité la figure 2 (ci-après) démontre clairement que, sur base de ses états financiers vérifiés, l'université a pu augmenter ses revenus régulièrement pour pallier ses dépenses.

Figure 2: Revenus et dépenses de l'université 2008-2014³

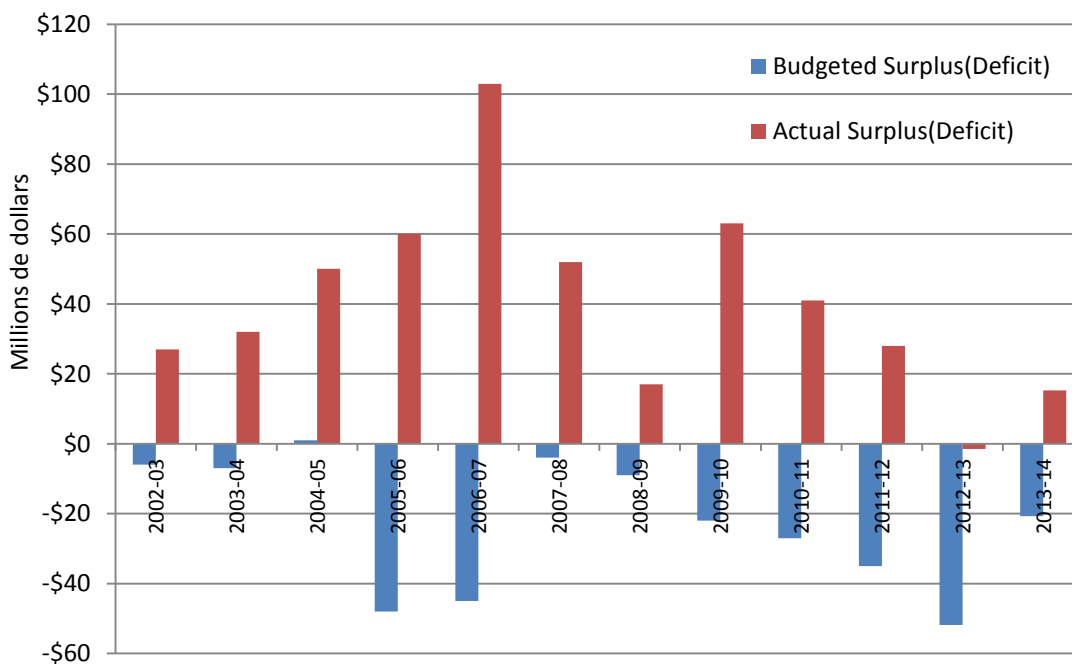


Planification

Les données démographiques sont aussi citées comme source potentielle de défis financiers futurs pour l'université. Des experts démographiques éminents (p.ex. David Foote de l'University of Toronto) ont prévu une baisse potentielle dans les inscriptions universitaires en Ontario pendant plusieurs années avec une baisse potentielle de 10 % prévue avant 2020⁴. Néanmoins, on doit se souvenir que dans son *plan stratégique Destination 2020*⁵, l'Université d'Ottawa s'est engagé à « ... doubler le nombre

d'étudiants étrangers aux études supérieures (de 700 à 1 400) et augmenter de 50 % le nombre d'étudiants au premier cycle (de 1 500 à 2 250), pour un total de 3 650 étudiants, soit environ 9 % de la population étudiante totale » (p. 8). Est-ce que cela veut dire donc que l'université s'éloigne de ses promesses faites dans son plan *Destination 2020* ou est-ce que ces engagements sont simplement gênants pour le communiqué en référence d'austérité fiscale et d'insécurité financière que l'université tente de faire passer ? À cet égard il suffit de noter que l'université a peiné à prévoir les dépenses et les déficits futurs. On se souviendra sans doute que l'Université d'Ottawa avait calculé des déficits importants pendant plusieurs années et a fini avec des excédents, parfois des excédents exceptionnellement importants, ce qui est démontré suffisamment dans la figure 3 ci-après.

Figure 3: Excédents (déficits) budgétés contre excédents (déficits) réels 2002-2014⁶

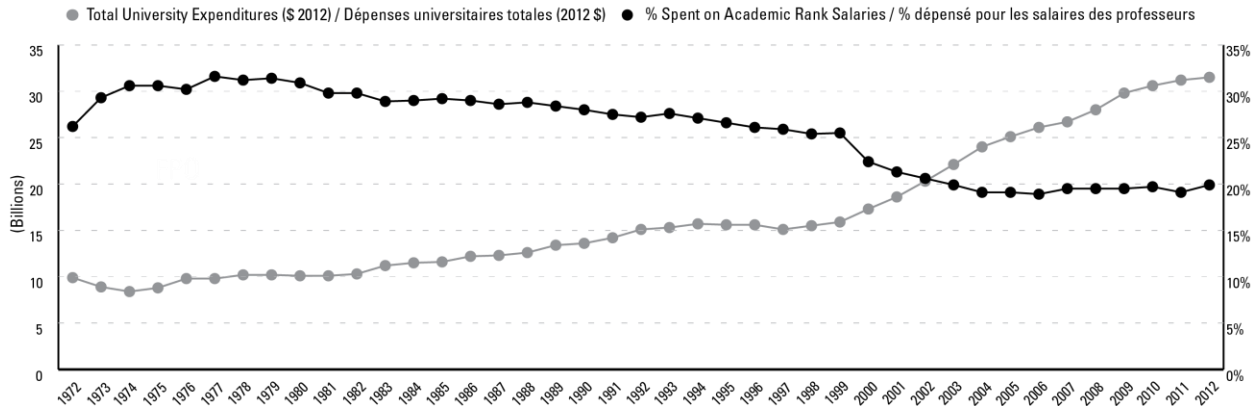


Évidence provinciale

L'université a réitéré la directive souvent citée des deux derniers premiers ministres de l'Ontario que les négociations collectives ne doivent pas engendrer des coûts. Bien que ce message ait été répété à plusieurs reprises, il n'a été imposé ni dans le secteur universitaire ni dans le service public plus étendu. D'ailleurs, il faut noter que les salaires des professeurs en tant que pourcentage des dépenses universitaires à l'Université d'Ottawa sont relativement bas et représentent une dépense en baisse pour les universités dans le secteur.

Dans l'almanach 2014-2015, l'ACPPU a démontré que pendant les 40 dernières années le pourcentage dépensé sur les salaires des professeurs a diminué continuellement en comparaison avec les dépenses universitaires totales qui ont augmenté considérablement.

Figure 4: Changements dans les dépenses sur les salaires des professeurs en comparaison avec les dépenses universitaires totales⁷



¹ ACPPU (2014). *Almanach de l'enseignement postsecondaire au Canada 2014-2015*, Association canadienne des professeurs et professeurs d'université, Ottawa, ON. Disponible en ligne :

<http://www.caut.ca/resources/almanac>

² UAPUO (2015). *Le Budget 2015 poursuit l'érosion du financement public pour les universités de l'Ontario*, Rapport de l'UAPUO, vol. 9, édition 16, l'Union des associations des professeurs d'université de l'Ontario, Toronto, ON. Disponible en ligne :

<http://ocufa.on.ca/research-publications/ocufa-report/>

³ États financiers vérifiés de l'université. Disponibles en ligne :

<http://www.uottawa.ca/ressources-financieres/planification-financiere/etats-financiers>

⁴ Voir p.ex. Brown, L. (2014). *Ontario universities enrolment down for the first time in 15 years*, Toronto Star, 22 septembre 2014

⁵ Université d'Ottawa, (2015). *Destination 2020: Le plan stratégique de l'Université d'Ottawa*, Université d'Ottawa, Ottawa, ON. Disponible en ligne :

<http://www.uottawa.ca/about/sites/www.uottawa.ca/about/files/destination-2020-plan-strategique.pdf>

⁶ Source : Université d'Ottawa états financiers vérifiés et documents budgétaires. Disponible en ligne :

<http://www.uottawa.ca/ressources-financieres/planification-financiere/etats-financiers>

⁷ ACPPU (2014). *Almanach de l'enseignement postsecondaire au Canada 2014-2015*, Association canadienne des professeurs et professeurs d'université, Ottawa, ON. Disponible en ligne :

<http://www.caut.ca/resources/almanac>