

APUO

ASSOCIATION DES PROFESSEUR(E)S DE L'UNIVERSITÉ D'OTTAWA
ASSOCIATION OF PROFESSORS OF THE UNIVERSITY OF OTTAWA

Débat sur le budget: Comprendre la situation financière de l'Université d'Ottawa en 2016-2017

Tyler Chamberlin, École de gestion Telfer
avec Christian Rouillard, École d'études politiques

Traduit de l'anglais par l'APUO

1

Mandat

- o La campagne de désinformation de l'administration de l'université
- o Rétablir les faits sur la situation financière de l'université
- o Choix différents que peut faire l'université
- o Questions ou commentaires

« L'autre » campagne de l'université

- o Au cours des dernières années, l'administration de l'université a sans cesse cherché à nous faire croire que l'université fait face à de sérieux problèmes financiers (voir preuve 1, diapositive 23)
 - o L'APUO a réfuté ces allégations en utilisant des données et des arguments fondés sur les états financiers vérifiés de l'université
- o L'université a fait usage de stratégies de communication trompeuses bien connues

Question pour l'auditoire...

- 1) D'après vous, approximativement, quel est le budget total de l'université pour l'année 2016-2017 (combien l'université prévoit recueillir et dépenser)?
 - a) 50 millions de dollars
 - b) 100 millions de dollars
 - c) 500 millions de dollars
 - d) 1 milliard de dollars

Pourquoi est-ce important?

(Voir preuve 1: diapositive 23)

Communications trompeuses

- o Présenter les déficits en termes absolus plutôt que relatifs
 - o 13,2 millions de dollars (preuve 1, diapositive 23) est un nombre beaucoup plus élevé pour un individu que pour une organisation dont le budget est d'environ un milliard de dollars par année
- o Omettre intentionnellement certains chiffres qui procureraient une perspective d'ensemble plus juste
 - o Le déficit de 2 millions de dollars de l'année dernière représente 0.2% des revenus (preuve 2, diapositive 26)
 - o Le déficit cumulé projeté de 15,6 millions de dollars pour les trois prochaines années représente 1.4% des revenus du budget de l'an dernier (preuve 2, diapositive 26)
- o Mettre l'accent sur des événements potentiels futurs plutôt que sur la performance historique réelle (budget vs états financiers)
- o Sélectionner et isoler des chiffres qui pourraient permettre de faire des prévisions alarmistes

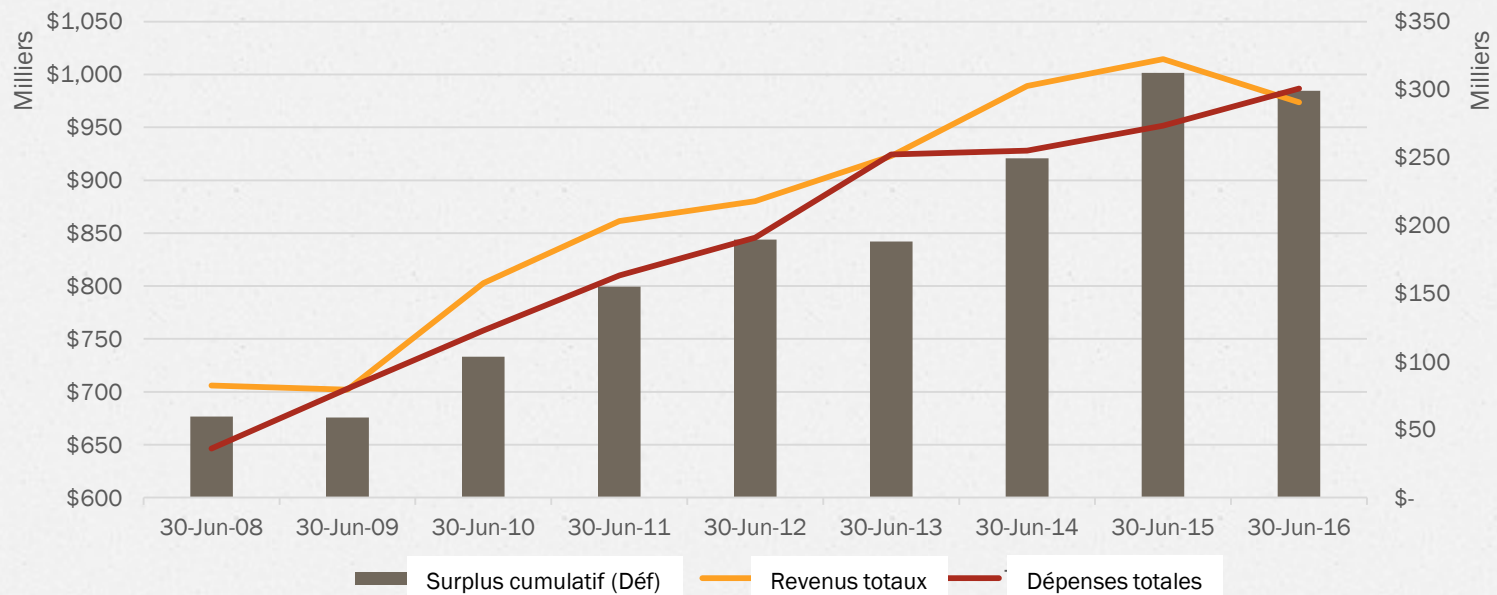
Faits alternatifs?

- L'université prétend faire face à des problèmes structurels. Elle prétend que les dépenses augmentent plus rapidement que les revenus.
 - Quand avez-vous commencé et arrêté de compter?

Surplus cumulatif de 299 millions sur 8 ans!

Revenus totaux (axe de gauche), dépenses totales (axe de gauche) et surplus cumulatifs (axe de droite)

Université d'Ottawa, États financiers vérifiés
2008-2016



Les revenus et dépenses se trouvent dans les états financiers vérifiés dans [l'État de compte des opérations](#) – voir diapositive 26

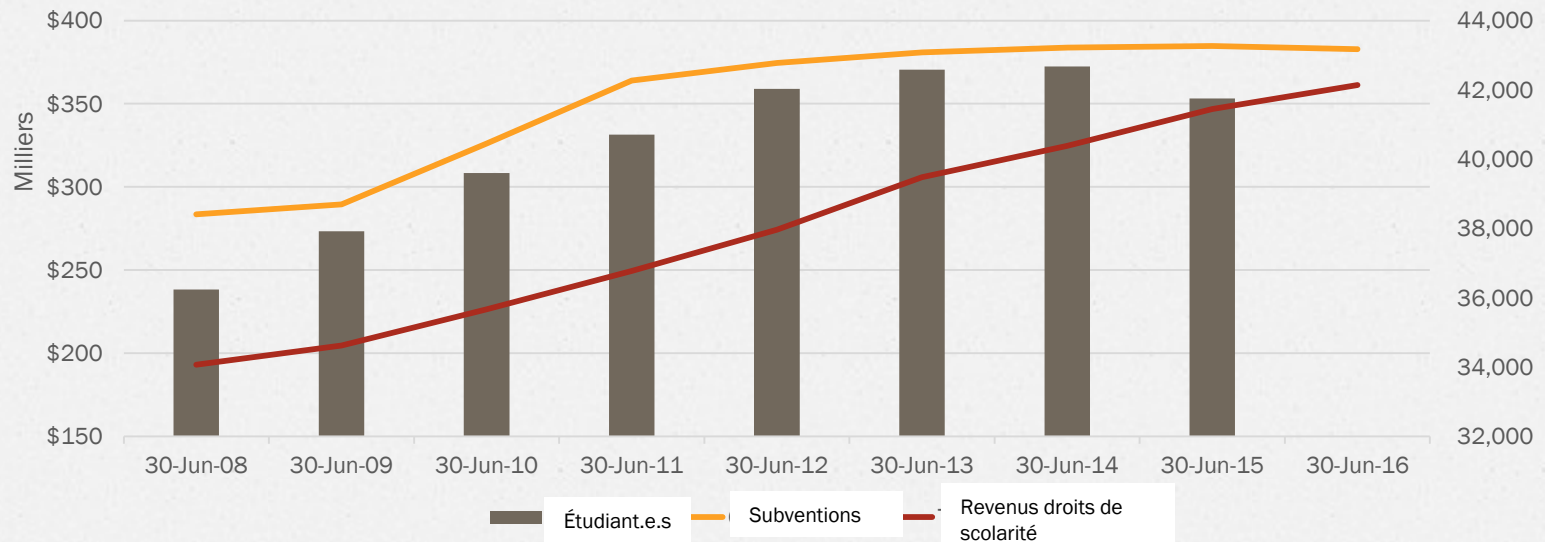
Communications trompeuses

- o L'administration prévoit un déficit cumulé de 15,6 millions de dollars pour les trois prochaines années
- o À ce rythme, il faudrait 60 ans pour épuiser les surplus cumulés amassés durant les 8 dernières années!

D'accord, mais les deux dernières années ne sont pas resplendissantes. Et que dire de ce gouvernement provincial sanguinaire?

Les subventions gouvernementales se sont aplanies parce que les inscriptions se sont stabilisées

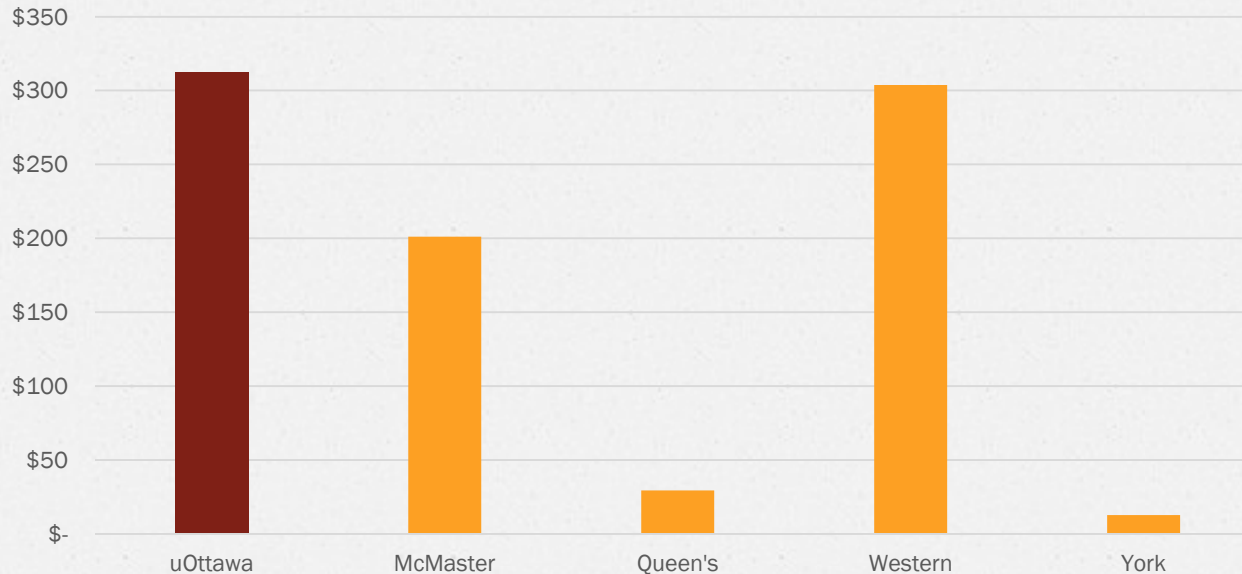
Subventions gouvernementales (axe de gauche), droits de scolarité (axe de gauche) et nombre total d'inscriptions étudiantes (axe de droite)
Université d'Ottawa, états financiers vérifiés et livre de statistiques
2008-2016



Le détail des subventions gouvernementales et des droits de scolarité se trouve dans les états financiers vérifiés dans [l'État de compte des opérations](#) – voir diapositive 26

Le surplus cumulé le plus élevé parmi notre groupe comparateur

Comparaison des surplus cumulatifs (déficit)
(en millions de dollars)
2008-2015



Source: États financiers vérifiés des universités 2008-2015
(Totaux provenant des montants fournis dans l'État de compte des opérations – voir diapositive 26

Communications trompeuses

- o Les subventions gouvernementales stagnent et n'ont augmenté que de 384 millions de dollars en 2014 à 385 millions en 2015 (preuve 3, diapositive 30), mais les droits de scolarité ont augmenté de 325 à 347 millions de dollars durant cette même période (+22 millions ou 7%) (preuve 3, diapositive 30)
- o De 2008 à 2015, les revenus provenant des droits de scolarité ont augmenté de 80% et les revenus en subventions gouvernementales de 36%, alors que les inscriptions étudiantes n'augmentaient que de 15%
- o Ce n'est sans doute pas très bon pour les étudiant.e.s, mais ce l'est certainement pour les finances de l'Université d'Ottawa!

Les intentions du gouvernement

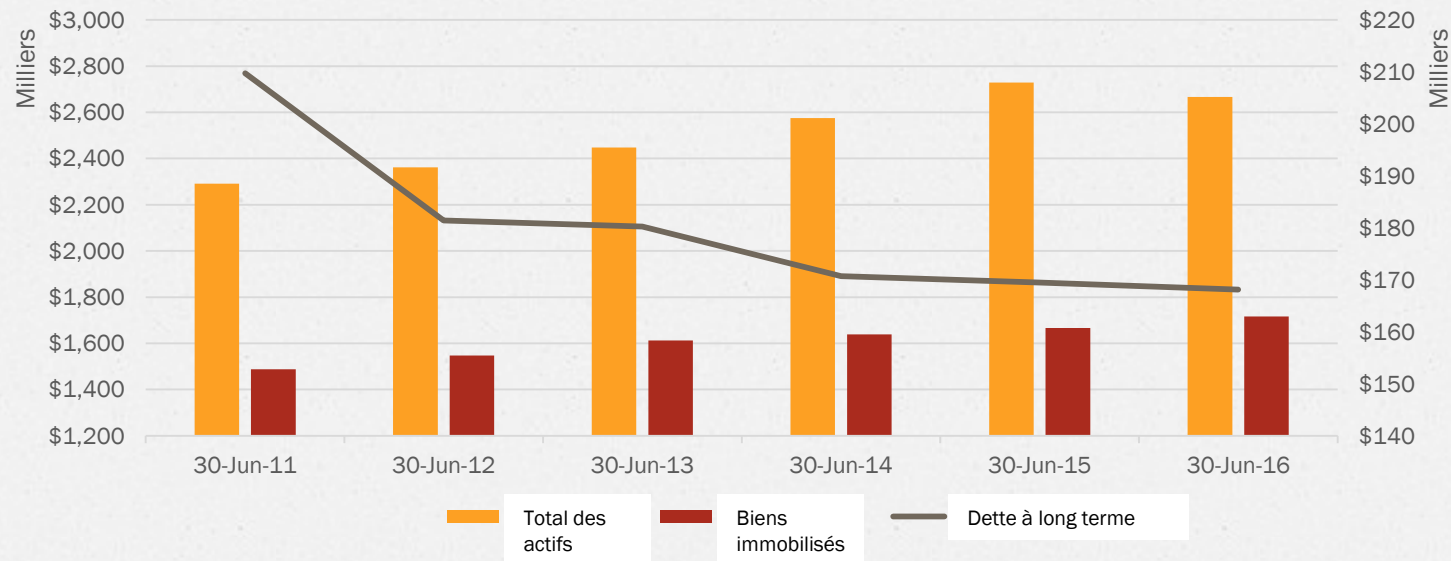
- o “. . . Behind access is quality, because we don’t want people going and not getting (the most) out of that experience. Even though on the finance side, we are helping a lot, they are still investing their time, and students deserve to know they are getting the highest quality.” Deputy Premier and Minister of Advanced Education and Skills Development, cité dans Rushowy, K., “Tuition increase at Ontario colleges and universities capped at 3%”, Toronto Star, 15 décembre 2016
- o “Government says it will provide stability over next two years to students, universities and colleges as it transforms way schools are funded.” (ibid)
- o “. . . the bulk of transfers will continue to be based on enrolment.” (ibid)

Déficit structurel?

- o En 2015-2016, uOttawa a dépensé 40,2 millions de dollars sur de nouveaux édifices et un montant additionnel de 15,7 millions de dollars sur des projets de construction en cours (preuve 2, diapositive 27)
- o En 2014-2015, uOttawa a dépensé 33 millions de dollars sur de nouvelles constructions et un montant additionnel de 8 millions de dollars sur des projets de construction en cours (preuve 3, diapositive 31)
- o C'est presque 100 millions de dollars en nouveaux édifices et en construction en seulement 2 ans !
 - o Est-ce une situation normale?

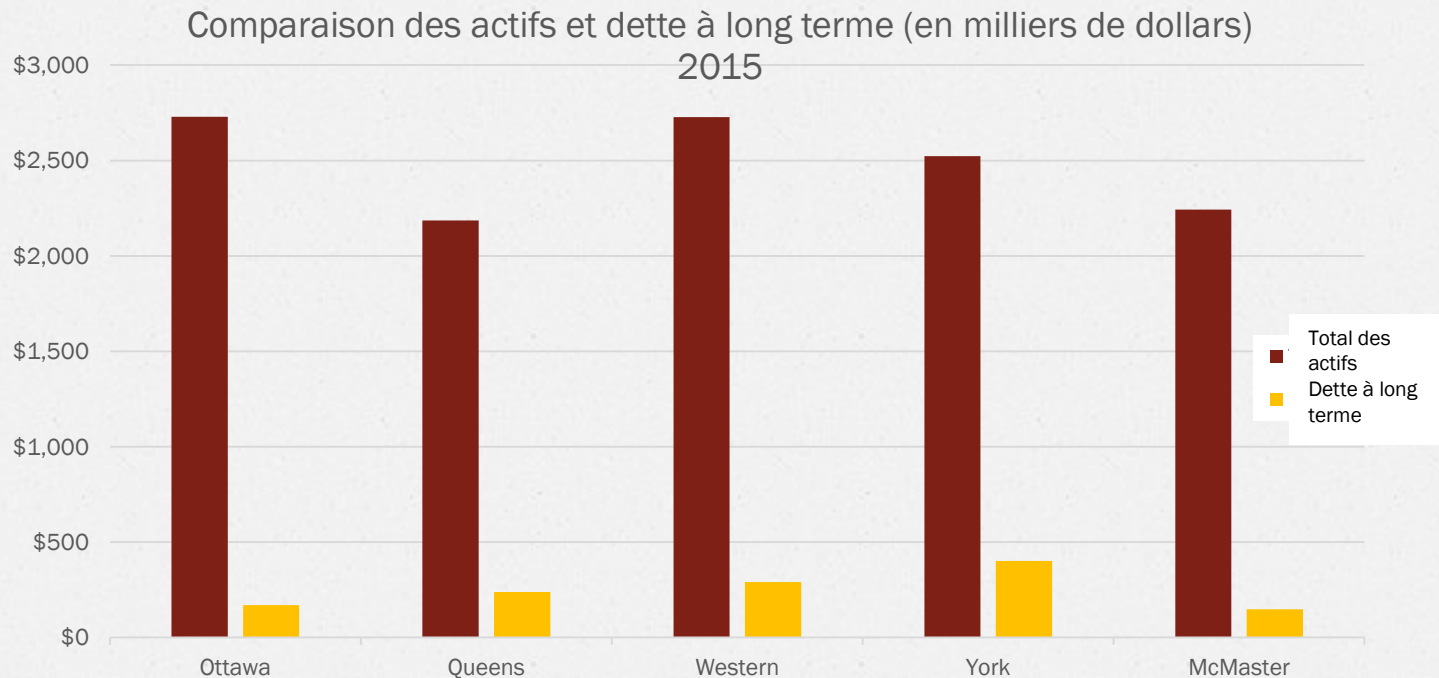
Choix financiers

Total des actifs (axe de gauche), biens immobilisés (axe de gauche) et dette à long terme (axe de droite)
Université d'Ottawa, états financiers vérifiés
2011-2016



Les totaux annuels des actifs, des immobilisations et de la dette à long terme sont rapportés annuellement dans l'État consolidé de la situation financière – les données de 2016 se trouvent sur la diapositive 25, celles de 2015 sur la diapositive 29.

Nous avons la meilleure situation financière de notre groupe comparateur



Source: États financiers vérifiés des universités 2015
Les données de 2015 pour uOttawa se trouvent sur [l'État consolidé de la situation financière](#), diapositive 29.

Flexibilité financière

- o Il est vrai qu'une réduction d'inscriptions peut avoir un impact important sur la situation financière des universités (tant les subventions gouvernementales que les revenus de droits de scolarité diminuent)
- o En plus de ne pas dépenser près de 50 millions de dollars par année en projets de construction, l'université a une marge de manœuvre considérable concernant les professeur.e.s à temps partiel et les assistant.e.s d'enseignement
 - o L'université ne fournit pas de données sur le % de cours enseignés par des professeur.e.s à temps partiel mais a déclaré à plusieurs reprises en négociations qu'il s'agit d'environ 50% de tous les cours

Choix financiers...

- o Au cours des 8 dernières années, uOttawa a choisi d'accumuler des surplus d'opération considérables tout en dépensant des centaines de millions de dollars sur des grands projets d'immobilisations tels que les immeubles
- o Malgré les baisses de taux d'intérêts à des niveaux records, l'université a choisi de rembourser sa dette plutôt que d'emprunter pour réaliser ces investissements
- o L'université aurait pu faire des choix différents:

Options

- o Un surplus moyen de plus de 37 millions de dollars par année pourrait permettre de :
 - o Réduire les droits de scolarité par étudiant.e d'environ 1 000 \$ par année
 - o Embaucher plus de 400 professeur.e.s à temps plein avec des salaires et avantages sociaux plus élevés que les niveaux minimums offerts actuellement
 - o Construire une bibliothèque impressionnante
 - o Éliminer le gel d'embauche sur le personnel de soutien
 - o Offrir plus de postes permanents aux employé.e.s contractuels
 - o Une combinaison de ces options
- o Les restrictions budgétaires ne sont tout simplement pas nécessaires présentement, ni dans un avenir prévisible

Questions et commentaires?

www.apuo.ca

chamberlin@telfer.uottawa.ca

Christian.Rouillard@uottawa.ca

PREUVES

Preuve 1

L'Université prétend avoir des difficultés financières

https://www.uottawa.ca/ressources-financieres/planification-financiere/sites/www.uottawa.ca.ressources-financieres.planification-financiere/files/message_sur_les_etats_financiers_final_6_oct_fr.pdf

Mise à jour sur la situation financière de l'Université d'Ottawa

Lors de la réunion du Bureau des gouverneurs du 26 septembre, l'Université d'Ottawa a déposé ses [états financiers 2015-2016](#) pour l'exercice terminé le 30 avril 2016.

L'Université termine son exercice avec un déficit budgétaire du fonds de fonctionnement de 2 millions \$, tel que prévu au budget initial 2015-2016. Ce résultat a pu être réalisé par la mise en place de mesures de redressement, notamment une réduction des sommes allouées aux projets de rénovation ainsi que par une contribution correspondant à 10 % des surplus accumulés au sein des facultés et des services. Sans ces mesures ponctuelles, le déficit aurait été de l'ordre de 9,8 millions \$.

Il est important de rappeler que le budget est établi sur une base de caisse modifiée et sert principalement à s'assurer que les activités de l'Université sont dûment financées. Les états financiers consolidés audités, eux, sont établis en conformité avec les principes comptables généralement reconnus du Canada, qui diffèrent de la comptabilité de caisse modifiée utilisée pour la gestion budgétaire. Les états financiers consolidés de l'Université au 30 avril 2016 présentent une déficience des produits par rapport aux charges de 13,2 millions \$. Cette déficience est principalement attribuable à la baisse des revenus de placements compte tenu de la faible performance des marchés financiers. Ce manque à gagner a été financé par nos actifs nets. Les états financiers consolidés incluent le fonds de fonctionnement, les fonds auxiliaires, les fonds de recherche, le fonds de fiducie ainsi que le fonds d'immobilisations.

Les revenus de subventions et les droits de scolarité et autres frais représentent 97 % des revenus du fonds de fonctionnement. Les subventions de fonctionnement ont légèrement diminué à 383 millions \$ en 2016 (comparativement à 384 millions \$ en 2015).

La contribution des étudiants canadiens aux revenus de fonctionnement de l'Université est demeurée relativement stable et s'établit à 36,5 %, tandis que les droits de scolarité internationaux ont quant à eux généré 10,8 % des revenus du fonds de fonctionnement, soit une légère hausse de 1,4 % comparativement à l'an dernier.

Par ailleurs, nos dépenses ont augmenté de 3,6 %. En 2015-2016, plus de 55 % des dépenses du fonds de fonctionnement ont été consacrées aux activités académiques directes telles que les salaires et avantages sociaux, acquisitions de bibliothèque et bourses et aide financière.

Une fois qu'elle s'est acquittée de ses différentes obligations financières, l'Université dispose de modestes sommes disponibles à son fonctionnement d'environ 34 millions \$. Celles-ci servent entre autres à financer certains investissements ponctuels pour mieux desservir la communauté étudiante, soutenir le corps professoral et se doter d'une certaine capacité à absorber des baisses de revenus ou hausses de dépenses ponctuelles non prévues pour éviter des bouleversements brusques de ses activités en cours d'année. Cette somme de 34 millions \$ équivaut à environ deux semaines et demie de fonctionnement régulier de l'Université. L'an passé, ce montant correspondait à environ quatre semaines de fonctionnement.

Tel que prévu, l'Université a émis récemment des obligations sur les marchés financiers et profitera des bas taux de financement pour financer des projets majeurs en cours comme le Centre d'apprentissage, ou complétés comme la résidence Henderson. D'autres projets qui n'ont pas encore été annoncés officiellement profiteront aussi de ce financement. Ces infrastructures représentent des investissements de 226,5 millions \$, provenant de subventions et autres sources de financement. Ils jouent un rôle clé dans les efforts de

Preuve 2

Pages sélectionnées des états financiers vérifiés de
l'université pour 2015-2016

http://www.uottawa.ca/financial-resources/financial-planning/sites/www.uottawa.ca.financial-resources.financial-planning/files/etats_financiers_2015-2016.pdf

UNIVERSITÉ D'OTTAWA

État consolidé de la situation financière

30 avril 2016, avec informations comparatives de 2015
(en millions de dollars)

	2016	2015
Actif		
Actif à court terme		
Encaisse et placements à court terme (note 3)	148 005 \$	131 219 \$
Débiteurs (note 4)	51 458	75 451
Stocks et autres	13 734	12 360
	<u>213 207</u>	<u>223 069</u>
Placements à long terme (note 5)	639 873	693 274
Actifs pour avantages sociaux futurs (note 6)	57 305	146 480
Immobilisations corporelles (note 7)	1 716 783	1 656 491
	<u>2 666 958 \$</u>	<u>2 729 302 \$</u>

Passifs et actif net

Passifs à court terme		
Créanciers et charges à payer (note 8)	88 247 \$	89 095 \$
Revenus reportés (note 9)	278 045	232 478
Portion de la dette à long terme échéant au cours du prochain exercice (note 11)	1 324	1 270
	<u>367 616</u>	<u>323 759</u>
Apoorts reportés afférents aux immobilisations (note 10)	364 500	341 682
Dette à long terme (note 11)	168 148	155 473
	<u>900 265</u>	<u>834 954</u>
L'actif net		
Non affecté	1 815	3 795
Affecté d'origine interne - avantages sociaux futurs	57 305	146 480
Affecté d'origine interne - autres (note 12)	241 496	291 265
Fonds d'amortissement (note 11)	34 412	36 230
Dotations (note 13)	241 944	254 783
Investi en immobilisations (note 14)	1 109 531	1 181 501
	<u>1 766 593</u>	<u>1 894 348</u>
Engagements et éventualités (note 13)		
	<u>2 666 958 \$</u>	<u>2 729 302 \$</u>

Se reporter aux notes afférentes aux états financiers consolidés

Au nom du Bureau,

(signé)
Gouverneur

(signé)
Gouverneur

UNIVERSITÉ D'OTTAWA

État consolidé des résultats

Exercice clos le 30 avril 2016, avec informations comparatives de 2015
(en milliers de dollars)

	2016	2015
	(Annexe 1)	
Produits		
Subventions de fonctionnement	382 782 \$	364 648 \$
Droits de scolarité et autres frais	361 194	348 511
Subventions de recherche et contrats (note 15)	117 007	150 891
Logements étudiants	24 836	21 961
Ventes de services	21 155	19 143
Dons	19 316	11 057
Revenus de placements (note 5)	12 382	50 571
Subventions en immobilisation (note 10)	8 303	8 168
Autres	26 653	21 138
	<u>973 610</u>	<u>1 014 587</u>
Charges		
Salaires	519 075	497 010
Avantages sociaux (note 16)	87 967	90 639
Approvisionnements et autres services contractuels	106 202	95 895
Bourses et aide financière	57 050	94 640
Honoraires (note 17)	42 924	38 044
Ententes interinstitutionnelles reliées à la recherche et autres (note 18)	22 716	27 289
Déplacements	18 378	17 597
Intérêts et frais bancaires	12 315	12 125
Amortissement des immobilisations corporelles	57 117	55 117
Autres	23 089	23 391
	<u>986 543</u>	<u>951 745</u>
Excédent (déficience) des produits sur les charges	<u>(13 233)\$</u>	<u>62 842 \$</u>

Se reporter aux notes afférentes aux états financiers consolidés.

UNIVERSITÉ D'OTTAWA

Notes afférentes aux états financiers consolidés (suite)

Exercice clos le 30 avril 2016
(en milliers de dollars)

7. Immobilisations corporelles

	Solde au 30 avril 2015	Acquisitions	Radiations / Transferts	Solde au 30 avril 2016
Terrains	767 869 \$	— \$	— \$	767 869 \$
Bâtiments	1 061 666	40 213	5 379	1 130 155
Constructions en cours	9 439	15 772	(6 379)	19 832
Projet de technologie informatique en cours	11 114	13 154	—	24 299
Livres	51 765	6 799	—	58 567
Équipements et ameublement	197 684	27 370	(17 661)	208 999
Matériel et logiciels informatiques	17 260	3 395	(3 246)	17 379
Total	2 165 600 \$	106 409 \$	(20 907) \$	2 252 102 \$

Les acquisitions et les dispositions au 30 avril 2015 totalisaient 63 069 \$ et 16 743 \$ respectivement.

	Solde au 30 avril 2015	Amortissement charge	Radiations	Solde au 30 avril 2016
Bâtiments	324 715 \$	26 152 \$	— \$	350 867 \$
Livres	60 225	8 534	—	58 569
Équipements et ameublement	105 509	10 415	(17 661)	106 343
Matériel et logiciels informatiques	9 680	3 916	(3 246)	10 250
Total	500 169 \$	57 117 \$	(20 907) \$	536 310 \$

La dépense d'amortissement et les radiations au 30 avril 2015 totalisaient 55 117 \$ et 16 743 \$ respectivement.

	Valeur nette 30 avril 2016	Valeur nette 30 avril 2015
Terrains	767 869 \$	767 869 \$
Bâtiments	779 291	750 551
Constructions en cours	16 832	9 439
Projet de technologie informatique en cours	24 299	11 114
Livres	19 708	21 543
Équipements et ameublement	100 856	91 995
Matériel et logiciels informatiques	7 129	7 680
Total	1 715 753 \$	1 666 401 \$

27

Preuve 3

Pages sélectionnées des états financiers vérifiés de l'université pour
2014-2015

https://www.uottawa.ca/financial-resources/financial-planning/sites/www.uottawa.ca.financial-resources.financial-planning/files/2015-04-30_university_of_ottawa_wfs_fre_au_15_septe.pdf

UNIVERSITÉ D'OTTAWA

État consolidé de la situation financière

30 avril 2015, avec informations comparatives de 2014
(en milliers de dollars)

	2015	2014 (redressé note 2B)
Actif		
Actif à court terme		
Encaisse et placements à court terme (note 3)	177 387 \$	202 625 \$
Débiteurs (note 4)	79 481	85 067
Stocks et autres	12 369	12 663
	<u>269 237</u>	<u>300 355</u>
Placements à long terme (note 5)	647 105	575 376
Actifs pour avantages sociaux futurs (note 6)	146 488	83 067
Immobilisations corporelles (note 7)	1 566 491	1 638 639
	<u>2 729 302 \$</u>	<u>2 574 622 \$</u>

Passifs et actif net

Passifs à court terme		
Créanciers et charges à payer (note 8)	85 095 \$	85 659 \$
Revenus reportés (note 9)	223 418	241 866
Portion de la dette à long terme échéant au cours du prochain exercice (note 11)	1 246	1 216
	<u>329 759</u>	<u>331 753</u>
Apports reportés afférents aux immobilisations (note 10)	341 692	339 031
Dette à long terme (note 11)	169 473	173 719
	<u>821 951</u>	<u>811 483</u>
L'actif net		
Non affecté	3 795	7 103
Affecté d'origine interne - avantages sociaux futurs	146 488	83 067
Affecté d'origine interne - autres (note 12)	261 265	265 349
Fonds d'amortissement pour remboursement d'une dette	36 239	31 348
Dotations (note 13)	254 790	233 660
Investi en immobilisations (note 14)	1 161 511	1 135 292
	<u>1 854 348</u>	<u>1 733 039</u>
Engagements et éventualités (note 16)		
	<u>2 729 302 \$</u>	<u>2 574 622 \$</u>

Se reporter aux notes afférentes aux états financiers consolidés.

Au nom du Bureau,

_____ Gouverneur

_____ Gouverneur

29

UNIVERSITÉ D'OTTAWA

État consolidé des résultats

Exercice clos le 30 avril 2015, avec informations comparatives de 2014
(en milliers de dollars)

	2015	2014 (recrécusé note 2B)
Produits		
Subventions de fonctionnement	384 048 \$	393 765 \$
Droits de scolarité et autres frais	346 911	324 651
Subventions de recherche et contrats (note 22)	150 991	148 360
Revenus de placements (note 5)	50 571	55 908
Ventes de services	19 143	19 624
Logements étudiants	21 881	15 275
Subventions en immobilisation (note 7)	8 109	7 972
Dons	11 057	5 857
Autres	21 138	18 169
	<u>1 014 597</u>	<u>998 269</u>
Chargés		
Salaires	602 382	481 751
Avantages sociaux (note 15)	50 636	100 540
Bourses et aide financière	84 640	93 172
Approvisionnements et autres services contractuels	65 036	66 030
Honoraires (note 16)	32 671	30 561
Entités interinstitutionnelles reliées à la recherche et autres (note 17)	27 286	28 363
Dépacements	17 597	18 367
Intérêts et frais bancaires	12 125	12 225
Amortissement des immobilisations corporelles	55 117	52 542
Autres	23 392	20 161
	<u>981 745</u>	<u>928 053</u>
Excédent des produits sur les charges	<u>62 842 \$</u>	<u>81 216 \$</u>

Se reporter aux notes additionnelles aux états financiers consolidés.

UNIVERSITÉ D'OTTAWA

Notes à Toronto aux états financiers consolidés (suite)

Exercice clos le 30 avril 2015

7. Immobilisations corporelles

Coût (en milliers de dollars)	Solde au 30 avril 2014	Acquisitions	Dispositions	Solde au 30 avril 2015
Terrains	767 869 \$	– \$	– \$	767 869 \$
Bâtiments	1 048 477	82 089	–	1 051 598
Constructions en cours	1 408	8 438	–	9 436
Livres	74 487	7 271	–	51 788
Équipements et ameublement	85 136	90 929	(7 369)	208 696
Matériel et logiciel informatique	24 887	3 747	(11 574)	17 280
Total	2 102 274 \$	83 068 \$	(15 773) \$	2 169 600 \$

Amortissement cumulé (en milliers de dollars)	Solde au 30 avril 2014	Amortissement	Dispositions	Solde au 30 avril 2015
Bâtiments	500 270 \$	24 445 \$	– \$	524 715 \$
Livres	51 409	8 818	–	80 225
Équipements et ameublement	95 002	17 378	(7 369)	105 569
Matériel et logiciel informatique	18 974	3 990	(11 574)	9 590
Total	665 795 \$	55 117 \$	(18 743) \$	692 169 \$

(en millions de dollars)	Valeur nette April 30, 2015	Valeur nette April 30, 2014
Terrains	767 869 \$	767 869 \$
Bâtiments	756 851	743 207
Constructions en cours	9 436	1 408
Livres	21 543	23 063
Équipements et ameublement	102 109	90 056
Matériel et logiciel informatique	7 680	7 913
Total	1 666 481 \$	1 635 536 \$